



集体代耕 供销帮忙 分类联结 利益共享

——一个农业镇的撂荒地复耕突围记

撂荒地野菊花盛开。(资料图)



六月的大足,阳光正好,国梁镇阳光村2组的田垄间,成片茭白绿意盎然、亭亭玉立。村民们俯身采收,一筐筐鲜嫩茭白陆续装车。种植户昌海芬忙着调度采收工作,目前她的70亩“鸡腿茭”进入丰收期,日均采收约两吨,产品稳定销往江津双福农贸市场,销路无忧。今年7月,她计划再扩种30亩,进一步扩大种植规模。

谁能想到,这片生机勃勃的丰产田,半年前还是杂草丛生的撂荒地。去年,国梁镇依托镇供销社领办的“强村公司”,牵头引进种植业主、落地茭白产业,由村集体参股联合经营,不仅盘活闲置土地,还带动周边30余户农户就近就业。针对撂荒地“谁来种、种什么、怎么种、如何持续”的难题,国梁镇创新推出系统性制度举措,以“四位一体”长效复耕机制,全面唤醒沉睡的土地资源。

“人走地荒”：—— 一个农业镇的“隐性包袱”

国梁镇面积38.9平方公里,户籍人口2.2万人,耕地面积约2.75万亩,农业是全镇主导产业。但当地常住人口仅7000余人,不足户籍人口35%,青壮年大量外出务工,村内留守老幼无力耕种,耕地撂荒问题逐年凸显。边桥村党支部书记何永刚介绍,该村2021年撂荒地不足50亩,2025年已增至109亩。

长期以来,当地撂荒地整治存在明显短板,始终难以形成长效成效。传统模式依赖财政阶段性投入,复耕整治过后,因缺乏持续管护和稳定经营,耕地极易再次撂荒,反复陷入“今年复耕、隔年撂荒”的恶性循环。撂荒地治理的四大核心难题,成为制约国梁镇农业发展、乡村振兴的关键瓶颈。为破解困局,国梁镇2023年酝酿探索新路径,于2024年全面推行“集体代耕、供销帮忙、分类联结、利益共享”四位一体长效复耕机制。

集体代耕：—— 把分散的土地“收”起来

“集体代耕”是长效复耕机制的核心基础。国梁镇坚守土地承包权不变原则,由村集体与撂荒地农户签订代耕协议,统一归集零散土地经营权。此举既保障农户不失权、土地不失收,也为土地规模化整治、集约化经营创造了条件。

依托村内邻里信任基础,各村严格按照“四议两公开”流程,通过党员大会、村民代表会议、入户宣讲等方式,发放耕地复耕提醒书,为村民算清政策账、收益账,有效调动群众积极性,推动复耕工作从“要我复耕”转变为“我要复耕”。

土地归集完成后,村集体统筹区、镇、村三级资金开展宜机化整治。通过削高填低、打通田埂、修建蓄水池与机耕道,将零散狭小、不便耕作的“鸡窝田”“巴掌地”改造为连片规整、适配机械化作业的高标准农田,彻底改善耕种基础条件。

供销帮忙：—— 让社会化服务“跟”上来

如果说集体代耕解决了“谁来种地”的组织难题,供销帮忙则精准破解了“怎么种好地”的服务难题。国梁镇供销社依托“强村公司”组建农机服务合作社,购置各类现代农业机具、培育专业农机手,搭建农事服务对接平台,从传统农资销售转型为一站式“种田管家”。

如今村民只需按需预约,即可享受代耕、代种、代收全流程托管服务,大幅降低耕种人力成本与劳动强度。2025年,国梁农机服务合作社农机总量达50台,新增农机手9名,年农事服务能力超1万亩。同时,供销社发挥集中采购优势,平价供应种子、化肥、农药等农资,2025年为村集体节约生产成本2万余元,切实提升种植效益。

分类联结：—— 让市场主体“加”进来

解决了耕种主体和农事服务问题,国梁镇通过“分类联结”模式破解“种什么能增收”的产业难题,精准对接各类市场主体,实行差异化扶持、精准化合作。

2024年,镇“强村公司”牵头引进重庆半亩花田农业科技有限公司,合资成立重庆渝菊农业科技有限公司。该企业为多家知名药企供货,急需稳定的种植加工基地。合作中,企业负责垫付种苗、技术指导、保价收购,村集体衔接农户、落实农资补助、统一收储销售,彻底打消农户产销顾虑。

同时,镇供销社打破地域限制,与万古镇升斗村等周边村集体达成合作,由国梁农机合作社负责标准化种植,多方共享经营收益。在供销社与强村公司的联动衔接下,龙头企业、村集体、农户各司其职、互利共赢,构建起稳定可持续发展的农业产业发展体系。

利益共享：—— 让蛋糕“分”出积极性

长效机制的生命力在于合理的

利益分配。国梁镇创新推行“433”收益分成模式,即农户获40%、村集体获30%、供销社获30%,三方利益捆绑、风险共担,形成稳固发展共同体。

农户将土地托管后,可正常领取耕地地力补贴,参与田间劳作可获得农资补助与种植收益,就近务工还能每日获得七八十元劳务报酬,实现多元增收。该机制有效盘活村级资产资源,全镇5个集体经济“空壳村”成功脱壳。村集体有了稳定收益,可自主投入村内道路修缮、环境整治、民生管护等工作,基层治理底气和群众公信力大幅提升,供销社也在深度参与乡村产业中不断发展壮大。

“地绿人聚”：—— 荒地变良田,农民得实惠

机制落地近两年,国梁镇撂荒地治理成效显著,全镇近2000亩复垦撂荒地实现长效稳定耕种。如今,阳光村茭白丰产热销,曲水村、三凤村连片种植玉米大豆、粮油作物和药用野菊花,昔日荒地全面变身丰产良田。

截至目前,镇供销社已与1200余户村民签订代耕代种协议,累计整合盘活撂荒地3200亩,带动农户增收约130万元,村集体、供销社分别增收近100万元。全镇8个村集体共同出资入股供销社项目,区供销社配套资金支持阵地建设并落实保底分红。镇供销社现已发展2家企业、1家农机合作社,拓展20项涉农服务,近三年累计为各村分红超60万元。

2024年,国梁镇供销社获评“全国供销合作社系统先进集体”,2025年实现营业收入426万元、利润40余万元,实现产业发展、集体增收、群众致富多方共赢。

目前,大足区已全面推广这套撂荒地整治闭环机制,今年将在中敖镇、宝顶镇推广“粮油+药用野菊花”套种模式,推广面积超1万亩,持续以制度创新盘活土地资源,为全区乡村振兴注入持久动力。

大足融媒全媒体记者 张琦 杨琢文/图

记者手记

地活 业勤 乡村兴

□ 张琦 杨琢

习近平总书记指出,耕地是粮食生产的命根子。要摸清底数,分类推进撂荒地利用,无人耕种的,要通过土地托管、代种代耕等措施,保证地有人种;地不好种的,要通过水利设施建设、地块归并整理等措施,改善耕作条件。要重视发挥村集体居间服务、统一经营的功能,因地制宜把撂荒地种好用好。

这些重要论述为国梁镇的实践提供了根本遵循。阳光村的茭白田、三凤村的野菊花坡,正是这些顶层设计在巴渝大地上的生动落地。从国梁镇的“四位一体”到全区的“强村公司全覆盖”,从“农户零租金托管”到“收益按比例分成”,大足正在用实际行动回答“谁来种地、怎么种好、怎么持续”的时代之问。

在国梁镇的采访中,最让人感慨的是这样一组对比:过去,村民们聚在一起,叹息的是“地荒了,人心散了”;如今,茭白田里欢声笑语,野菊花坡上人影穿梭。

这种变化看似突然,实则必然。撂荒地的复耕复种,不只是一个农业技术问题,更是一项复杂的社会治理工程。谁来种地,体现的是动员和组织能力;怎么种好,体现的是服务和保障体系;种什么增收,体现的是市场和产业思维。这些环环相扣的问题,仅靠政府单打独斗难以解决,靠市场自发力量也难以突破。

国梁镇的实践给出了一个朴素而有效的答案——用“集体代耕”守住了土地不被弃耕的底线,用“供销帮忙”提供了专业化社会化的支撑,用“分类联结”引入了市场和产业的活力,用“利益共享”锻造了长效运转的内在激励。四步棋走下来,曾经的治理难题变成了发展机遇。

地活了,产业旺了,人心聚了。把沉睡的耕地种好用好,把维护国家粮食安全的责任扛在肩上,把乡村振兴的美好蓝图一步步变为现实。这是国梁镇的故事,也是我在田埂上听到的最真实的回响。